

构建我国财政管理信息化的对策

张贵英

随着社会经济发展,我国的政府财政收支的规模不断拓展,因此财政的分配领域与服务对象都发生了极大的转变,因此社会公众对于政府的财政自己的使用效率日益关注,对于政府财政管理提出了相对较高的要求。面对当前的新形势与要求,我国财政部门从2002年开始施行了金财工程,开始推进政府财政管理信息化建设,为了深化我国财政管理体制变革,对提升政府财政科学化的高效管理水平提供了保障与支撑。财政管理信息系统是政府信息系统建设中的重要组成部分,在我国财政改革深入与发展的今天,如何让财政信息化适应社会发展,是我们财政人员所需要思考的问题。

一、财政管理信息化是财政现代化发展的趋势

信息化的内涵包含了信息网络体系与信息产业基础技术以及社会支持的环境。当前财政管理信息化就是通过先进的信息处理基础与网络通讯设备与手段,让政府财政管理现代化,进而提升财政管理工作的效率与质量。我国财政管理信息系统建设是实现我国财政信息化的重要途径,主要体现内容是财政管理业务处理数字化、财政管理通信网络系统化与财政管理办公自动化等。

财政管理业务处理数字化。当前一

般财政管理业务数字化的主要手段是根据政府业务的需求,进而设计出具有高速运算与集合信息功能的软件,能够让业务处理更加快速与准确,要求信息数据与各个类型的信息数据库行使用存在,而业务分类实现要进行代码化,业务处理中要实现程式化与准确化,并且合理运用信息数据交换与网络管理等多种先进技术与策略,从而实现政府财政管理业务处理的数字化。

财政管理通信网络化。发展中的通信手段的网络化,让财政管理信息的传递发生了质的飞跃。可以说从当初的电子传真、电子邮件到现在的信息互通联系,进而提升了财政信息传递与互动的质量与速度,准确高效地实现财政信息资源共享,提升了财政信息资源的利用效率。

财政管理办公自动化。我们当前的办公自动化主要体现在办公人员的“无纸化”方面,也就是从文件的制定与审批、传递等,都摆脱了纸张,尤其是从大范围与多个用户之间的传递,可以一起进行,不用印制多张纸质材料。能够体现出最快的速度效率是远程传送信息文字与图表等信息,而越远的信息越能够表现出办公自动化的优势。

财政管理决策智能化。这主要表现在财政管理决策方面的科学化与系统化上,必须要具备的三个方面的因素,首先是要具有大量的信息与数据,

而这些数据都是通过筛选与整理的,然后存储在专门的信息数据库中;其次要建立专门的人员咨询系统,能够为数据信息模拟分析来创造良好的条件,第三是要具备一系列的财政经济信息分析模型与分析工具,通过运用多种数据与信息,来及时跟踪财政信息的运作情况,并且作出及时的分析,实现管理智能化决策。

二、我国财政管理信息化发展现状

我国财政管理信息化系统是在1986年的国务院批准建设的,在当前,许多省市都建立起了专门的财政管理信息系统,工作人员的信息化操作能力都达到了较高的水平。并且一些省级的财政管理部门都配备了新的计算机硬件,形成了部门的局域网与远程网络,开发了许多软件,信息化应用范围与速度都在迅速地拓展与提升,基本能够适应了我国市场经济的发展与政府职能变化的需求。

随着我国财政部门的预算编制改革与员工工资集中发放等项目的实施,按照政府摸索经验与从核心网络向各地区申报的个人所得税,因此中央财政部门与地方财政部门已经逐渐开发与建立了一些信息化管理的应用系统。我国财政部门的预算编制系统已经从2000年开始运行了十一年,并且在每

年都不同程度地实现升级改造,对于主管部门审核资金、财政部门预算司审核资金与项目管理等全过程的信息化。当前我国中央级别的财政部预算编制部门的信息管理系统控制了将近190个部门,一万余个基层管理部门历年的预算编制与管理汇总管理工作都是通过计算机管理的,实现了财政预算编审的环节。一些地区的省级财政部门都实现了财政部门预算编制的计算机管理,实现了预算编审环境,通过专门的软件来进行编报与预算,并且实现了整个过程的信息化管理。

三、我国财政管理信息化运行中存在的问题

通过分析我国财政管理信息化发展现状,可以说我国地区财政管理信息化的发展取得了较高的成就,但是依然存在着一一些问题:

(一)我国财政部门内部配合并不顺畅

当前政府财政管理实拨资金模式下,管理部门预算业务处办公室在资金预算执行的过程中有着按照实际指标并且拨款的职能。在施行国库集中支付之后,财政相关的软件并不完善,因此相关的流程并不规范,财政管理部门的预算业务处办公室扩展了审核与代编款项计划,审核预算指标等工作,因此业务量较多,员工存在着抵触情绪,并且经常拖延审核的时间,这样就会给集中支付款项造成了很大的困难,针对这一问题,省市级改革的过程中会十分明显。

(二)财政管理改革配套措施并不健全

我国国库管理改革中涉及的部门与环节较多,许多原来有的制度下隐藏的问题通过改革不断深入逐渐明显,例如财政部门的预算审核工作过粗,资金

定额不合理,人民银行实施的财政监督工作范围不明确,内容不够具体,财政预算单位能够随意改变财政资金的用途等。加上相关的多方在改革过程中的权利与义务并不明确,会让各方会相互推脱与不配合。

(三)财政预算单位的账户不能单一

按照我国建立国库单一的账户规定,让财政预算单位中的零余额账户不能够核算相关单位的运营性的收入。另外还有财政预算单位中的会费与党费等专门的支出与中央各部委对省直部门批的专项资金也不能进零余额账户,现阶段的情况是不让进去也得进,因此这样财政预算的单位账户就难以做到单一,另外财政部门对于预算单位实现监管工作的难度也会加大。

四、我国财政管理信息化改革策略与思考

为了能够实现我国财政管理信息化系统的建立与完善,我们应当从以下方面进行改革:

(一)提高管理部门认识,转变观念

我国财政部门要深入认识实现国库集中支付制度对于规范财政管理支出的行为,要加强财政支出工作的管理与监督工作,要提升财政专项资金的使用效率,从实际制定的制度上加以防范部门腐败现象发生的重要意义,要从根本上转变了传统的管理思想观念,在各单位加强宣传活动,让各部门与各单位之间工作进行协调,努力推进我国国库集中资金支付工作的开展。

(二)快速完善相关的财政管理与会计审核方法

要按照我国财政国库管理工作制度改革方式与试点资金的支付项目管理要求的实际要求,对政府基本建设投资管理的的要求,坚持结合实际,修订与

完善原有的财政管理制度与管理工作的办法。我们要制定相关的财政资金支付管理与审核办法,及时调整不适应社会需求的财政管理政策,完善财政制度体系建设工作,为了推行我国国库集中支付管理工作提供了制度保证。

(三)加强监督机制,保障财政资金

各地区财务管理部门要加强预算资金使用的监督工作,要对预算资金使用的计划与使用申请的审核工作,完善国库集中支付的内部监督工作制度。财政部门审计工作要结合国库集中支付来建立管理制度,对于预算执行工作情况的季度检查,提高财务管理部门与其他预算执行部门的工作效率。通过逐步建立与完善科学有效的监督管理制度,保证财政资金管理工作的安全。

(四)加强管理人员培训力度,提升管理人员素质

由于财政管理信息化施行,不管从财政管理职能抑或是核算方式,都产生了巨大的变化,因此财政管理与会计审核人员,甚至到各部门领导人员都要改革传统管理观念。需要对各阶层人员进行培训,提升财政管理人员素质。

我国的财政管理涉及经济发展与当前社会事业发展的各个方面,因此财政改革的成败能够直接到我国政府工作的成效。我们需要利用先进的信息管理技术,从整体出发,统筹兼顾,发挥出管理的综合优势,将各地区部门所涉及的财政性资金的多个领域作为系统化的整体来进行考虑与建设,能够真正实现我国财政管理信息化发展,这样不但能够提升行政管理水平,还能够充分发挥出我国政府财政性资金的使用效率,对政府理财与管理都有着十分重要的影响。★

(作者单位:重庆电子工程职业学院)

(本栏目责任编辑:罗晓)